

Ding Yifan*

L'URBANISATION, LE NOUVEAU MOTEUR DE DÉVELOPPEMENT EN CHINE

Arrivée au pouvoir, la nouvelle administration chinoise est confrontée à une situation économique complexe : la croissance économique se ralentit, celle des exportations se ralentit et peut même passer du positif au négatif, les phénomènes de vieillissement de la population commencent à toucher la Chine, si bien que les villes et les provinces côtières, où l'industrie de la production destinée à l'exportation était florissante, ont rencontré des difficultés de recrutement du personnel. Dans ce nouveau contexte, quelles mesures prendra la nouvelle administration pour assurer le développement durable et équilibré de l'économie chinoise ? Alors que le nouveau Premier ministre Li Keqiang, dans quelques-uns de ses discours, a insisté sur l'importance de l'urbanisation, il semblerait que le nouveau cycle de l'urbanisation soit en train de devenir le centre de la croissance économique en Chine dans l'avenir, et de donner un nouvel élan au développement de la Chine.

Massif « investissement matériel » causé par l'urbanisation

Selon certains rapports de la presse chinoise, ce tour de l'urbanisation de la Chine va ajouter quelque 400 millions de personnes supplémentaires à la population urbaine chinoise au cours des dix prochaines années, ce qui va entraîner un investissement de 40 000 milliards de yuans (6 500 milliards de dollars). Les mêmes sources ont aussi indiqué que le gouvernement élargirait le marché obligataire pour soutenir l'urbanisation. Cela signifiera objectivement une plus grande libéralisation du marché des capitaux, à l'issue d'une réforme globale.

Selon les expériences internationales, lorsque le niveau d'urbanisation d'un pays atteint 30 à 70 %, le processus d'urbanisation entre dans une

* Le Professeur Ding Yifan est Directeur adjoint de l'*Institute of World Development*, centre de recherche sur le développement du gouvernement chinois.

phase accélérée. Comme le taux d'urbanisation de la Chine en 2011 est de 51,27 %, la Chine est susceptible d'entrer dans la seconde moitié de la phase accélérée de l'urbanisation. Si la première moitié de l'accélération de l'urbanisation est caractérisée par l'expansion rapide des villes, dans la seconde moitié, en d'autres termes, dans les dix ou vingt ans à venir, la vitesse d'expansion des villes peut être plus lente que dans la première moitié, mais la qualité de l'urbanisation sera plus importante que la quantité. La tâche la plus importante est d'améliorer la qualité de l'urbanisation, de façon à absorber de nouveaux émigrés, à les aider à devenir de nouveaux citoyens modernes, et à améliorer l'urbanisme et le niveau de la construction.

Pour éviter que ce tour d'urbanisation ne conduise à un nouveau « Grand bond en avant » dans l'investissement immobilier, il est important de mettre l'accent sur la nature humaine de l'urbanisation. Cela signifie que les efforts de l'urbanisation devraient être mis au service du peuple. L'installation de nouveaux émigrés dans les villes et l'amélioration des conditions d'agriculteurs dans les zones rurales devraient être pris en considération de façon égale. D'autre part, la construction d'infrastructures dans des villes nouvelles devrait jeter les bases d'un nouveau modèle de développement caractérisé par l'économie d'énergie, respectueux de l'environnement et le développement intensif. Des documents officiels récents du gouvernement indiquent clairement que la construction des installations centralisées des agriculteurs n'est pas encouragée.

L'urbanisation n'est pas seulement le résultat de l'industrialisation, il fournit également une plate-forme pour le développement industriel. Au stade actuel de développement de la Chine, l'urbanisation sans le soutien de l'industrie serait dangereuse et non durable. L'urbanisation et l'industrialisation sont les deux faces d'une même médaille, d'un côté l'offre et de l'autre la demande. Les deux parties se complètent mutuellement. Si l'urbanisation a besoin du développement industriel pour créer des emplois et promouvoir l'entreprenariat, le développement industriel pourrait répondre aux demandes intérieures nouvellement libérées par l'urbanisation. Le point clé est que, grâce à l'urbanisation, la nouvelle tendance du développement industriel peut offrir plus d'opportunités aux entreprises de services, mais aussi aux entreprises de nouvelles industries.

Le gouvernement joue souvent un rôle très important dans l'urbanisation. Mais cette fois, l'urbanisation nouvelle devrait accorder plus d'attention au rôle du marché dans l'allocation des ressources. L'investissement des entreprises privées et les canaux de financement devraient être guidés par le marché. Les 40 000 milliards de yuans de dépenses dans ce processus d'urbanisation devraient aboutir à la naissance d'un grand nombre de petites et moyennes entreprises, ou même aider

certaines des entreprises existantes à devenir des géants économiques. L'investissement dirigé par le gouvernement donne souvent la priorité aux entreprises publiques, ce qui risque d'exacerber l'injustice de l'environnement économique, non seulement entravant le développement des entreprises privées, mais aussi rendant les entreprises publiques trop paresseuses ou trop inefficaces en raison de l'absence de concurrence.

Les autorités locales vont inévitablement tenter de tirer profit d'un tel investissement à grande échelle, pour construire de nouvelles infrastructures urbaines. Étant donné le grand nombre de fonctionnaires corrompus impliqués dans toutes sortes de dépenses publiques inefficaces, on est en droit d'exiger que, cette fois-ci, les dépenses de l'argent public pour l'urbanisation dans les dix prochaines années soient mieux utilisées et sous un contrôle plus strict de l'opinion publique.

La nouvelle urbanisation devrait répondre aux besoins de développement humain

La nouvelle urbanisation devrait accorder une attention suffisante aux intérêts des 260 millions de travailleurs migrants, y compris par le biais de la réforme du système de répartition des revenus, du système d'enregistrement civil des ménages, du système foncier, des systèmes fiscaux et financiers, de l'examen d'entrée au collège, des pensions, etc. afin de permettre aux travailleurs migrants de bénéficier des services publics sur un pied d'égalité.

Tout d'abord, l'urbanisation devrait être axée sur le développement humain ou pour utiliser un mot à la mode, le plan de l'urbanisation doit renforcer les capacités de nouveaux émigrés en ville. Si nous permettons à de nouveaux émigrés de venir s'installer dans les villes, nous devrions leur donner une formation professionnelle, leur fournir un financement pour créer de petites entreprises, et éliminer tous les obstacles qui pourraient leur causer des problèmes dans leur nouvelle vie en tant que nouveaux citoyens.

Deuxièmement, nous devons coordonner les efforts de l'urbanisation et de la restructuration des zones rurales. Même si seulement une partie de la population rurale sera déplacée vers les villes, la modernisation de la campagne ne doit pas être négligée. Le développement conjoint de zones urbaines et rurales permettra de jeter les bases d'un développement sain et durable.

Troisièmement, la nouvelle urbanisation devrait éviter les effets d'imitation. Chaque ville devrait avoir ses propres caractéristiques, ou doit construire sa propre marque. Chaque ville (y compris les petites villes) devrait planifier son développement, en fonction de ses avantages comparés, en se concentrant sur le développement de certaines industries

ou services spécifiques.

Quatrièmement, la nouvelle urbanisation devrait également se concentrer sur le développement vert, à savoir de faible émission de carbone. Des technologies d'économie des ressources et respectueuses de l'environnement devraient être encouragées, afin que les ressources terrestres puissent être utilisées de manière économique, et que divers facteurs de production puissent être utilisés de manière intensive. La nouvelle urbanisation devrait également renforcer les économies d'énergie, réduire les émissions de carbone dioxyde, et essayer d'éviter la destruction de l'environnement écologique existant et, si possible, essayer de restaurer l'environnement écologique par le reboisement.

Cinquièmement, le développement des agglomérations urbaines devrait être également une priorité dans cette nouvelle urbanisation. Non seulement les rassemblements industriels sont rationnels, mais les agglomérations urbaines peuvent être aussi très importantes. La différence entre les villes pourrait permettre la formation d'une division rationnelle du travail, leur permettant de développer leurs propres avantages, afin d'améliorer la compétitivité globale du système urbain. La stratégie de développement des agglomérations urbaines se caractérise par la formation de groupes de villes, de bandes de villes ou de cercles de villes.

Sixièmement, la nouvelle urbanisation devrait laisser le marché jouer son rôle. Bien que le gouvernement doive jouer le rôle moteur dans ce nouveau cycle de l'urbanisation, le marché ne devrait jamais être remplacé. A la fin, l'urbanisation est un processus naturel de développement pour répondre aux besoins de la population. Ainsi les paysans, les citadins et les entreprises doivent-ils tous jouer leur rôle dans l'urbanisation.

Les effets d'entraînement de l'urbanisation de la Chine sur l'économie mondiale

La croissance de la Chine a été tirée, au cours de la première décennie de ce siècle, par la croissance de son secteur manufacturier et par le commerce international. Cependant, après l'éclatement de la crise financière internationale, le marché traditionnel des exportations chinoises, à savoir les Etats-Unis et l'Union européenne ont été gravement touchés. Le rétrécissement de la demande extérieure a frappé les exportations chinoises et a ainsi affecté la croissance de la Chine.

Le plan de l'urbanisation chinoise pourrait compenser en partie le ralentissement économique de la Chine, en raison des investissements dans les infrastructures et la construction, secteurs produisant des biens et services qui ne sont pas échangeables au niveau international.

Cela peut avoir des conséquences importantes sur l'économie mondiale :

- Les importations de la Chine, principalement liées à l'activité industrielle, pourraient stagner, ainsi la Chine ne sera-t-elle plus une locomotive pour les pays producteurs de ressources ;

- La balance commerciale de la Chine va s'améliorer grâce à la faiblesse des importations, alors que la croissance globale de la Chine reste assez forte. Cela pourrait conduire à une réévaluation du yuan, ce qui provoquerait une détérioration de la compétitivité de la Chine ;

- La demande de la Chine pour les matières premières va continuer à augmenter, en raison de ses projets d'urbanisation. Mais elle va croître d'une manière beaucoup moins rapide que les investisseurs internationaux ont prévu. Par conséquent, les prix des matières premières seraient également moins élevés que prévu ;

- L'excédent commercial de Chine diminue, par rapport à son PIB, ce qui priverait les Etats-Unis du prétexte d'exercer davantage de pression sur la Chine pour la réévaluation de sa monnaie.

- À mesure que le déficit extérieur des États-Unis diminue (en raison du gaz de schiste et de la réindustrialisation), le dollar américain pourrait probablement se réévaluer, ce qui conduirait à la chute des prix des matières premières.

- Comme la plupart des monnaies des pays asiatiques sont plus ou moins liées au dollar américain, la réévaluation de cette monnaie va nuire à leur compétitivité, alors qu'ils peuvent bénéficier d'une baisse des prix des produits de base.

- La Chine devra ouvrir son marché de services, ce qui pourrait bénéficier à des entreprises d'autres pays, mais cela pourrait aussi renforcer la concurrence sur le marché intérieur chinois. Ainsi, les consommateurs chinois peuvent s'attendre à une nouvelle amélioration de la qualité des services.

- Le nouveau plan d'urbanisation en Chine doit maintenir l'équilibre entre croissance tirée par le développement industriel et protection de l'environnement. Alors que la plupart des pays européens ont défini une stratégie du développement durable depuis plus d'une décennie, et ont eu des expériences différentes, mélangées de succès et d'échecs, dans ce domaine. La Chine et les pays européens ont des intérêts communs dans ce domaine, au sens où les Européens pourraient partager leurs expériences avec les Chinois, et fournir des conseils sous forme de vente de services aux autorités chinoises à tous les échelons de la hiérarchie sociale.

- L'urbanisation de la Chine sera une force motrice majeure pour le

développement futur de la Chine, et dans une certaine mesure contribuera ainsi à la croissance mondiale. Mais la Chine doit faire attention à ne pas laisser les finances publiques érodées par des investissements massifs dans les infrastructures urbaines, et son secteur manufacturier devrait trouver un moyen d'améliorer ses produits ou la sophistication de sa production, afin que la Chine puisse continuer à offrir des produits sains au marché mondial en temps de difficultés économiques.